

广西壮族自治区国土空间规划

TERRITORIAL SPATIAL PLANNING OF GUANGXI ZHUANG AUTONOMOUS REGION

(2021-2035年)

(公众征求意见稿)

前 言

P R E F A C E

国土空间规划是国家空间发展的指南、可持续发展的空间蓝图，是各类开发保护建设活动的基本依据。按照党中央、国务院和自治区党委、政府部署，编制《广西壮族自治区国土空间规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）。

《规划》是对《全国国土空间规划纲要》的落实和深化，是国土空间开发保护的总纲，是编制相关专项规划、下位国土空间规划的基本依据，在国土空间规划体系中发挥承上启下、统筹协调的作用，具有战略性、协调性、综合性和约束性。

《规划》以“建设新时代中国特色社会主义壮美广西”为总目标，以习近平总书记视察广西时提出的“四个新”为总要求，坚持“高水平保护、高质量发展、高品质生活、高效能治理”的规划理念，提出面向现代化发展要求的国土空间开发保护基本思路、主要目标和重点举措。



目 录

CONTENTS

- 1 规划概述**
- 2 定位与目标**
- 3 国土空间总体格局**
- 4 分类空间布局安排**
- 5 基础设施支撑与保障体系**
- 6 规划实施保障**



01

规划概述

1.1 指导思想

1.2 规划范围和期限



1.1 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面落实习近平总书记对广西提出的“三大定位”新使命和“五个扎实”新要求，准确把握“四个突出特点”，把贯彻“四个新”总要求和落实广西“十四五”规划贯通起来，准确把握新发展阶段，深入贯彻新发展理念，加快融入新发展格局，坚持以人民为中心，遵循资源和空间的保值、增值、赋能的价值理念，遵循保护和开发的刚性传导、市场化配置与政策管控的治理要求，构建高质量发展的国土空间保护开发格局，优化资源配置与支撑体系，建设新时代中国特色社会主义壮美广西。



1.2 规划范围和期限

◆ 规划范围

规划范围包括广西壮族自治区陆地和海洋国土，含14个地级市、111个县（市、区）、1251个乡镇。

◆ 规划期限

规划期限为2021至2035年，远景展望至2050年。

规划范围图



02

定位与目标

2.1 总体定位

2.2 规划目标



2.1 总体定位

构建面向东盟的国际大通道

打造西南中南地区开放发展新的战略支点

形成21世纪海上丝绸之路和丝绸之路经济带有机衔接的重要门户



2.2 规划目标

助推全区经济持续健康发展、社会安定和谐、民族团结和睦、边疆巩固安宁，构建山清水秀生态美、民族融合人文美、陆海边江开放美、城乡活力人居美的壮美广西。



山清水秀生态美

贯彻落实“广西生态优势金不换”，加强生态环境保护和建设，完善生态环境保护与治理体制机制，为碳中和、生物多样性保护等国家生态文明远景目标贡献广西力量。

民族融合人文美

支撑社会主义文化强国建设，贯彻落实“壮美广西”战略定位，整体保护和提升具有广西特色的山水人文空间，全面支持全域旅游发展，绘就壮美广西新画卷。



陆海边江开放美

支撑对外开放新格局，参与国际合作和竞争新优势显著增强，服务国家周边外交战略，对外开放大通道、大枢纽和大平台全面建成，向海经济发展达到全国平均水平。

城乡活力人居美

以城市群、都市圈等经济发展优势区为龙头，基本实现新型工业化、信息化、城镇化，建成现代化经济体系，国内国际竞争力显著增强，推进高质量发展。



03

国土空间总格局

构建“八五六三”的国土空间总体格局



构建“八五六三”的国土空间总体格局

立足资源环境承载能力和国土空间开发适宜性评价，形成重点片区集聚、整体网络连通、“南向、北联、东融、西合”四大方向协同发展、主体功能明显的空间布局。

到2035年形成“八五六三”的国土空间开发保护总体格局：

八 桂山水优生态

1+6+1：一个生态屏障、
六大生态功能区、一条生态廊道

五 片主导促集聚

“一群三带一片”
五大经济发展优势地区

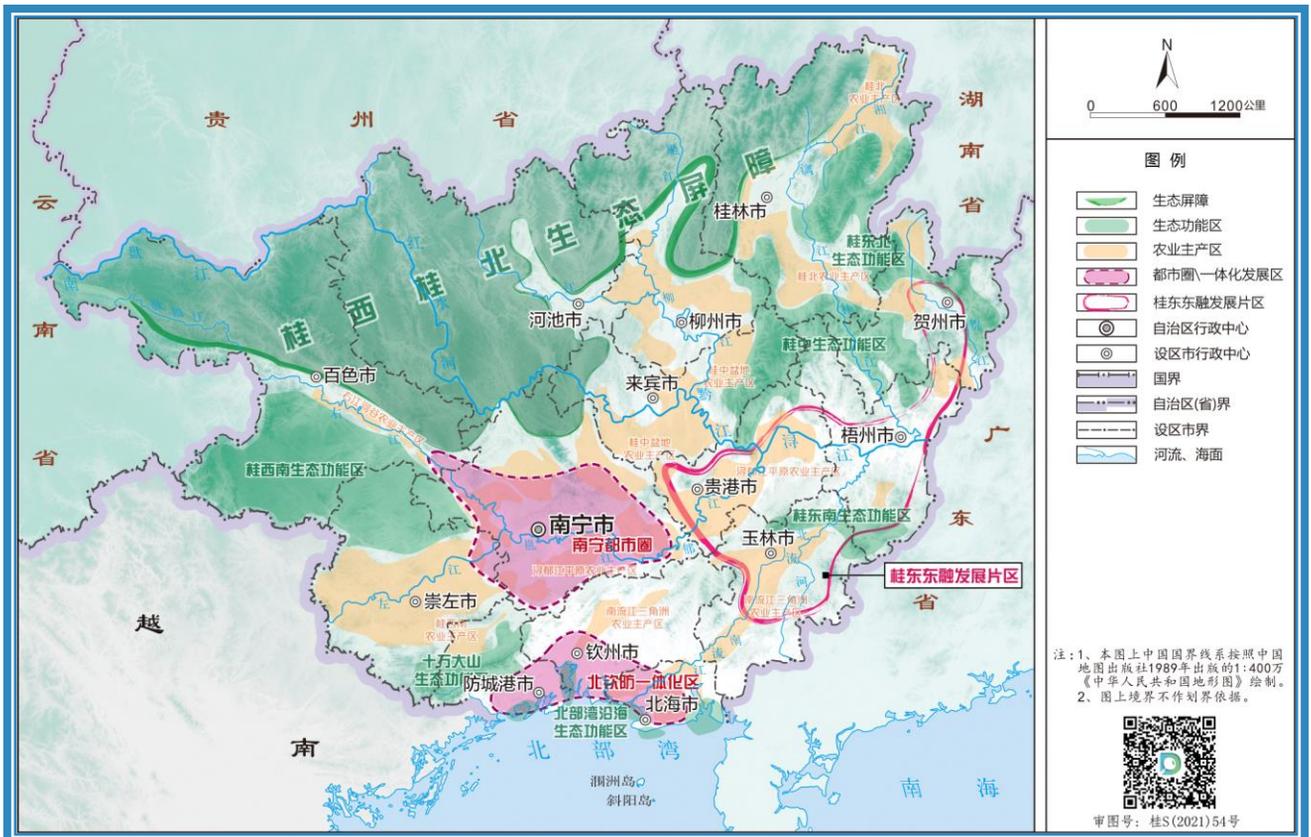
六 区集群强农业

六大农业主产区

三 大网络助开放

综合交通网+魅力游道网+活力碧道网

国土空间总体规划图



04

分类空间布局安排

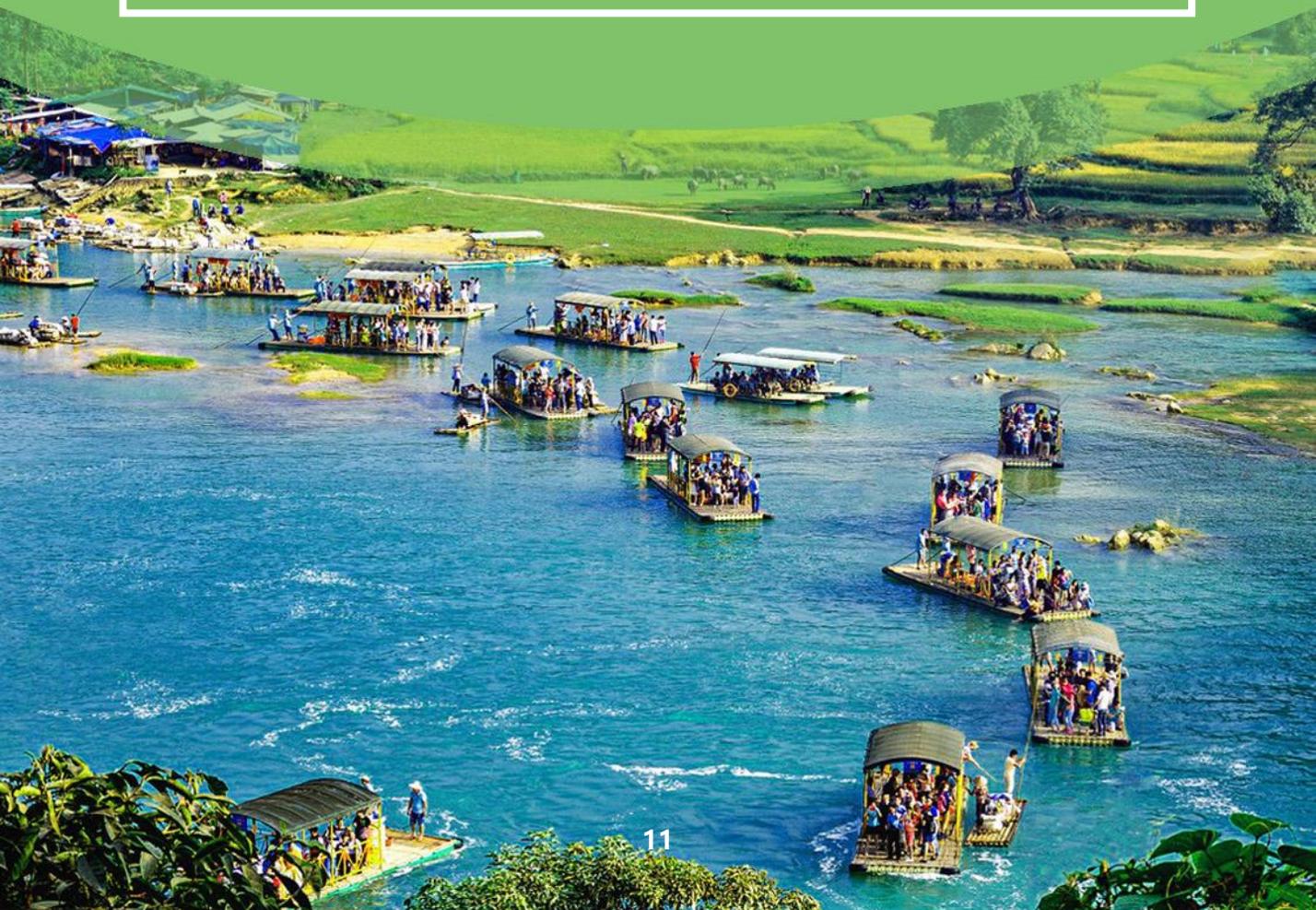
4.1 保护系统完整的生态空间

4.2 优化稳定和谐的农业空间

4.3 打造集约高效的城镇空间

4.4 统筹开放安全的海洋空间

4.5 彰显秀美壮丽的魅力空间



4.1 保护系统完整的生态空间

◆ 构建“一屏六区一廊+一片海”的国土生态安全格局

一屏： 桂西桂北生态屏障。

六区： 桂东北生态功能区、北部湾沿海生态功能区、桂西南生态功能区、桂中生态功能区、桂东南生态功能区、和十万大山生态功能区。

一廊： 西江干流（南盘江、红水河、黔江、浔江）、郁江、柳江、北流河、桂江、贺江等西江水系为主体的绿色生态廊道。

一片海： 落实北部湾海域海洋生态保护红线、一般生态空间、生态红线类海岛、生态控制类海岛为主的海洋生态空间。

生态空间布局规划图



4.1 保护系统完整的生态空间

◆ 划定生态保护红线

生态保护红线涵盖了区内十万大山、大瑶山、大容山等34条主要山脉和沿海自然岸线。**进一步锚固了我区生态安全格局**，桂西北生态屏障区红线占比60%以上，重点生态功能区县红线占比50%以上。**进一步增强了生物保护的有效性**，95%以上的物种多样性区、98%以上列入红色易危等级以上的野生动植物以及极小种群野生植物均纳入生态保护红线。

陆海生态保护红线

5.2万平方公里

陆域生态保护红线

5.03万平方公里

海域生态保护红线

0.17万平方公里

◆ 构建自然保护地体系

推进自然保护地整合优化和有序新建，加强现有各类自然保护地建设。**初步建成以国家公园为主体、自然保护区为基础、各类自然公园为补充的自然保护地体系，为建设壮美广西提供生态资源支撑。**

◆ 划定关键生态区

为保护生态保护红线以外的生态空间系统功能，将27个片区、16条河流廊道和3条候鸟迁徙廊道划入关键生态区，有针对性的细化对人工商品林、矿山开采等人为活动的指引和加强对战略性水资源的管控。



4.1 保护系统完整的生态空间

◆ 持续推进生态修复和国土综合整治

以山水林田湖草沙系统治理为核心，推进全地域、全流域、全要素的综合整治与生态修复。

生态 修复

重点加强水土流失和石漠化治理，推进土壤环境质量明显改善，土壤生态系统基本实现良性循环。

国土综 合整治

有序推进全域土地综合整治，增强粮食综合生产和抗灾能力，保障农田生态安全，优化乡村人居环境。有序推进旧城镇、旧厂矿、城中村等城镇低效用地再开发，加强城镇环境综合治理。

矿山综 合整治

实施矿山地质环境治理，加快绿色矿山建设，大力提升矿山“三率”水平达标率。

海洋生 态修复

实施“蓝色海湾”整治行动，修复受损海洋生态系统。加强海岸带整治修复，建立覆盖全面、结构完整的大纵深生态保护海岸带。开展海岛整治修复，维护海岛生态健康。



4.2 优化稳定和谐的农业空间

◆ 严守耕地红线，保障粮食安全



按照数量、质量、生态“三位一体”保护要求，严格保护优质耕地资源，确保优质耕地面积基本稳定，耕地质量不降低，生产能力不下降。努力实现口粮保障率100%，粮食自给率高于60%。

加强建设项目选址和用地评价，严格控制各类项目建设占用耕地，遵循“占一补一，占优补优”的原则补充耕地。



◆ 构建优势农业区域布局 and 专业化生产格局



加强粮食主产区保护和建设，确保粮食基本产能，牢牢端稳广西饭碗。



因地制宜推进特色优势农产品和特色农业生产，提高优势特色农产品供给水平，让人民群众的“菜篮子”提得更加安全、放心。



根据土壤硒资源分布、含量以及农产品生长要求，以南宁、桂林、玉林等地区为重点区域，打造“中国富硒农业之都”，助力人民群众吃得安全、吃得健康。

◆ 因地制宜推进美丽乡村建设



支持各具特色的乡村旅游业发展，大力发展农产品冷链物流和农村电商，带动农村经济发展和农民生活水平提高。



补齐农村公共服务和基础设施短板，提供全年龄段覆盖的公共服务保障。引导农村地区规范有序发展，改善乡村风貌，打造田园牧歌、青山绿水、温馨和谐的美丽乡村。



深化农村土地制度改革，落实农村集体经营性建设用地入市制度改革，探索宅基地制度改革，完善城乡建设用地增减挂钩政策，为实施乡村振兴战略提供有效的规划支撑和用地保障。

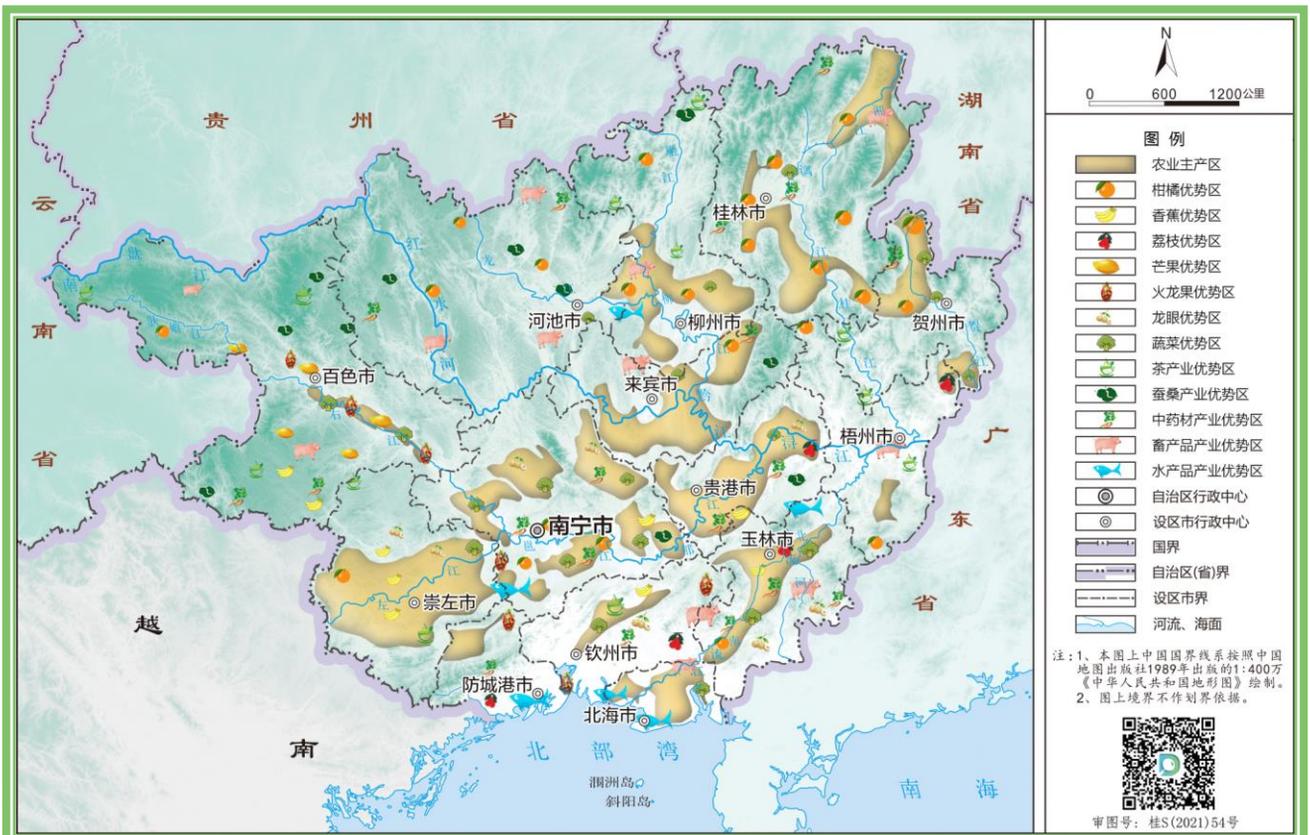
4.2 优化稳定和谐的农业空间

◆ 促进形成六主多区的农业发展格局

六主： 桂中盆地农业主产区、南流江三角洲农业主产区、浔郁江平原农业主产区、桂北农业主产区、右江河谷农业主产区、桂西南农业主产区。

多区： 柑橘、香蕉、荔枝、芒果、火龙果、龙眼、蔬菜、茶产业、桑蚕产业、中药材产业、畜产品产业、水产品产业等12个农产品优势区。

农业空间布局规划图



4.3 打造集约高效的城镇空间

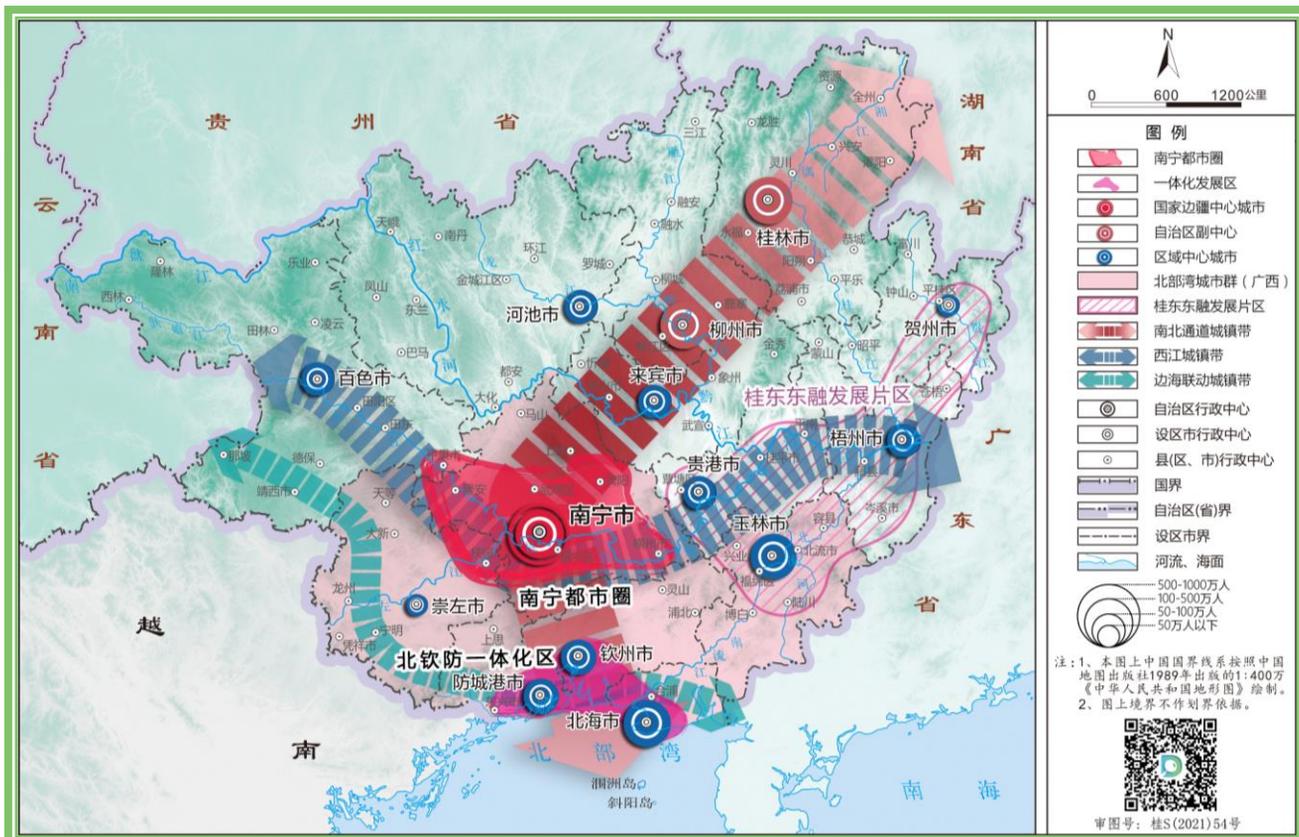
◆ 引导形成“一群三带一片”的城镇开发格局

一群: 共建北部湾城市群（广西），高水平建设“强首府”南宁都市圈，推进北钦防一体化区协同发展，建设北部湾国际枢纽港。

三带: 构建包括南北通道城镇带、西江城镇带和边海联动城镇带在内的三大城镇带，支撑网络化城镇格局的构建。

一片: 落实“东融”战略，以贵港、玉林、贺州、梧州为主要发展极核形成桂东东融发展片区。

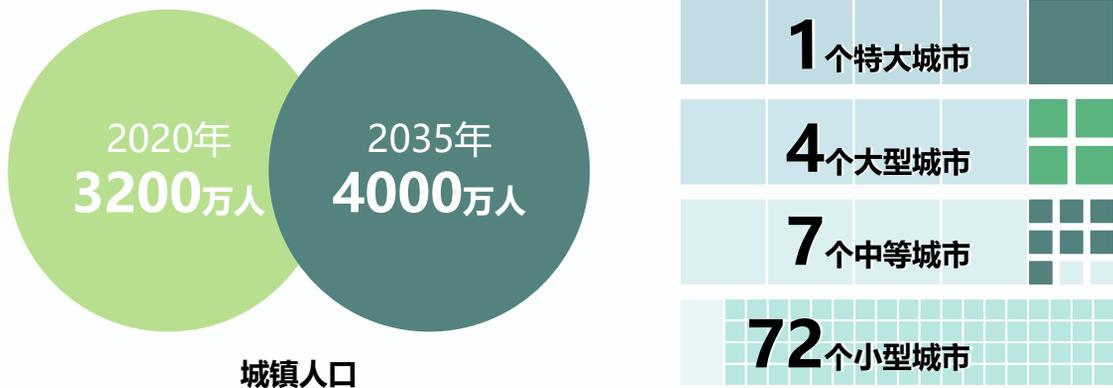
城镇空间布局规划图



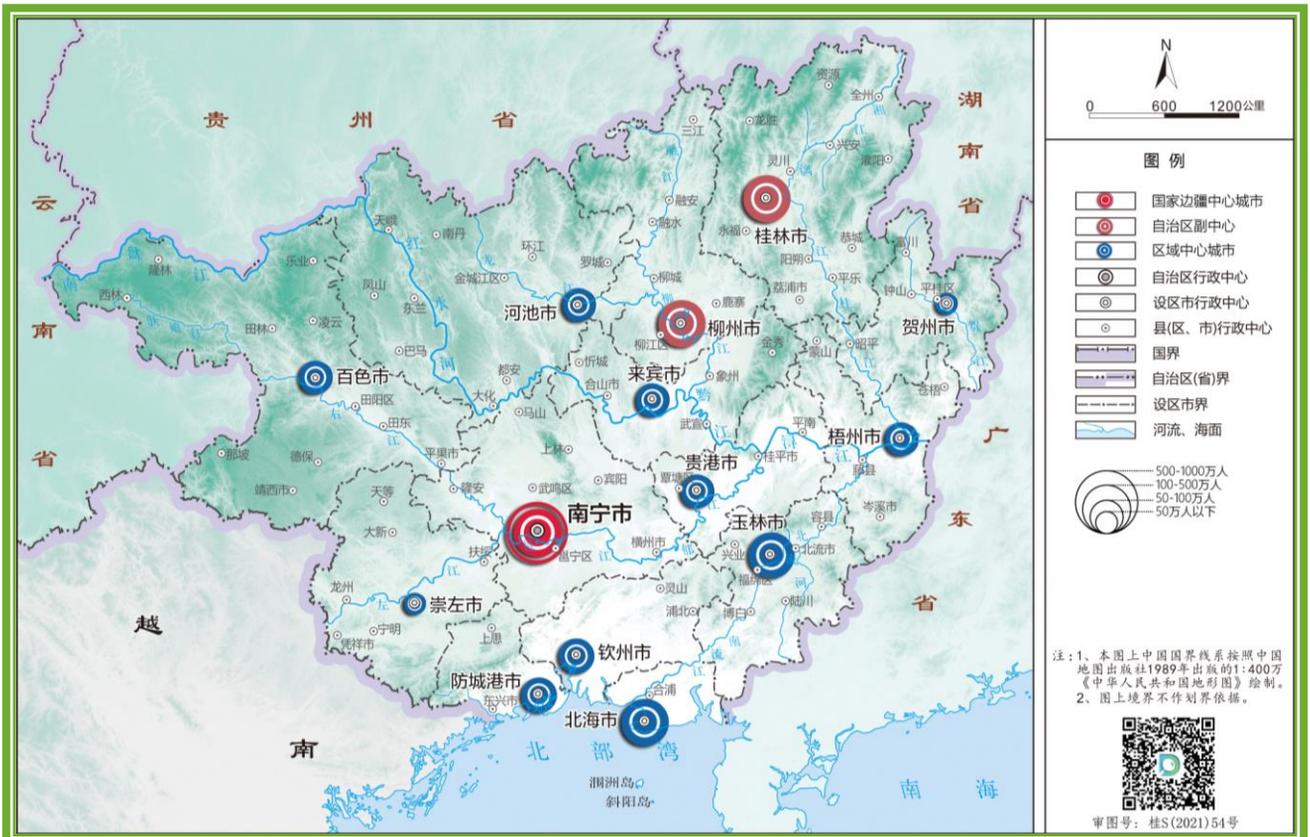
4.3 打造集约高效的城镇空间

◆ 构建大中小城市协调发展的城镇体系

充分发挥特大城市、大城市的人口集聚和辐射带动功能；提升中小城市人口承载能力和镇村服务功能，支撑县域经济发展；强化小城镇推动城乡一体化和农民就近就地城镇化的重要载体功能；引导形成定位清晰、层次分明、规模适度的城镇体系，促进大中小城市和小城镇合理分工、功能互补、协同发展。



城镇体系规划图



4.3 打造集约高效的城镇空间

◆ 推进城乡建设用地提质增效

严格实行建设用地总量和强度“双控”。按照“严控增量、盘活存量、用好流量”的要求，实行建设用地总量控制、增量递减及人均城乡建设用地负增长策略，保障全区经济社会高质量发展的必要用地。

优配各市建设用地增量。构建“需求—供给—实施—评估激励”全程监管和“1551”土地要素全周期综合保障机制。引导城乡结构优化、效率提升，倒逼各县用更少的资源要素支撑经济社会更高质量的发展，到2035年，单位GDP使用建设用地下降率不低于30%。

1

1项新增建设用地供给，强调配准、用好新增建设用地指标。

5

5种非新增建设用地供给，即**存量、流量、效率、品质和结构**供给。

5

5条资源约束底线（上限）：生态保护红线、永久基本农田保护红线、水资源利用上限、安全风险底线、耕地占补上限。

1

一套配套实施机制：构建配置监管激励机制、建设用地复垦指标市场交易机制等引导各地高效集约用地。

提升开发区土地利用效率。到2035年，园区内工业用地所占比重得到稳定提高。严格执行工业项目建设用地指标控制，明确工业项目投资强度、容积率、绿地率、非生产设施占地比例等控制性指标要求，建立以亩均产出和创新激励为导向的工业用地考核机制，结合产业园区土地节约集约利用评价成果，对全区各级各类园区进行差异化管理。



4.3 打造集约高效的城镇空间

◆ 提升城镇品质和宜居度

营造产城融合的幸福宜居家园

合理安排城镇住宅空间，增加保障性住房用地规模，加强产城融合，促进职住平衡，提高城市宜居宜业水平。



建设全域公园城市

着力提升绿地与开敞空间用地服务半径覆盖率，大幅增加社区公园、郊野公园、街道绿地、绿色廊道空间。

建设山水人文城市

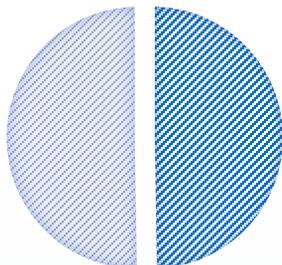
塑造以喀斯特地貌为基底的山水城市风貌特色和多民族文化、红色文化、边疆文化等交融发展的城镇特色。



4.4 统筹开放安全的海洋空间

◆ 形成海洋“两空间内部一红线”总体布局

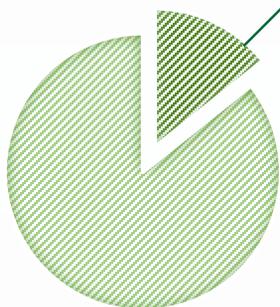
开发利用空间**50%**



海洋生态空间**50%**

◆ 科学划分海岛类型，实施分类管控

开发利用类海岛**86%**



生态红线类海岛**14%**

茅尾海红树林自然保护区、北仑河口国家级自然保护区等地区

◆ 强化陆海联动，促进陆海统筹融合发展

严格控制陆源污染物排放，到2035年，逐步实施入海污染物排放总量控制目标责任制，实现近岸海域水质优良比例满足国家考核要求。加强海岸带保护，合理控制海岸带开发强度和时序，提升海岸带开发利用水平，**2035年大陆自然岸线保有率不低于35%。**

4.5 彰显秀美壮丽的魅力空间

◆ 构建“两廊一带、六片聚集、双核四城”的历史文化保护利用格局

两廊一带：

两廊：西江多元历史文化廊道和喀斯特山水人文景观廊道；
一带：边海一体历史文化带。

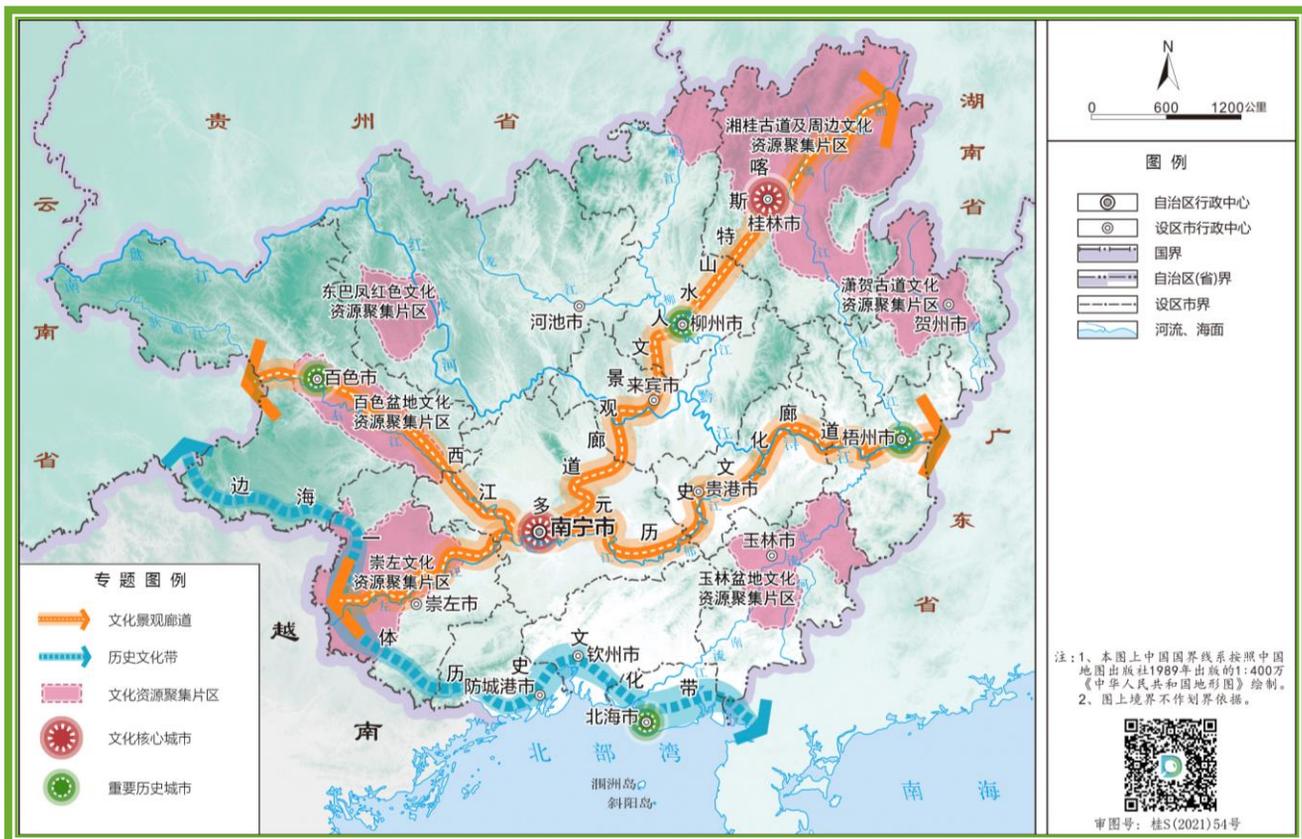
六片集聚：

湘桂古道及周边文化资源聚集片区、潇贺古道文化资源聚集片区、东巴凤红色文化资源聚集片区、百色盆地文化资源聚集片区、崇左文化资源聚集片区和玉林盆地文化资源聚集片区。

双核四城：

双核：南宁和桂林两个文化核心城市；
四城：柳州、梧州、北海、百色四个重要历史城市。

历史文化保护规划图



4.5 彰显秀美壮丽的魅力空间

◆ 构建自然、生态、文化、景观交织一体的自然人文景观特色网络

构建以G219最美沿海沿边公路、红水河魅力游道为主的、近3000公里文化遗产线路网和绿道网组成的魅力空间网络，以文塑旅、以旅彰文，提升格调品位，努力创造宜业、宜居、宜乐、宜游的良好环境，实现对历史人文与自然审美融合区域的整体保护与优化发展，全面提升广西山水文化品牌影响力。

魅力游道

2800km

古驿道+古水道+区域绿道

魅力单元

14个

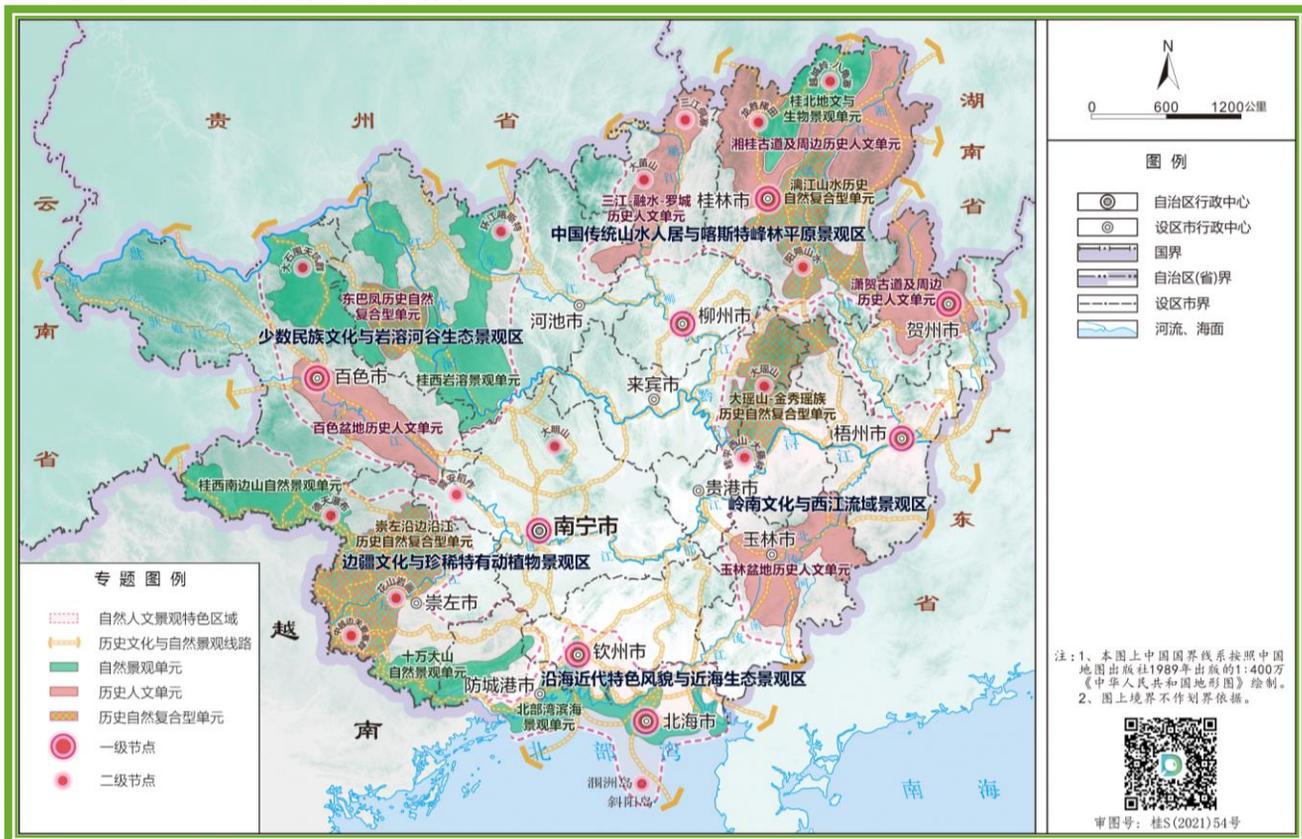
自然+历史人文+复合单元

魅力节点

23个

特色景观风貌城市+景点

历史文化与自然景观网络规划图



05

基础设施支撑与保障体系

5.1 支撑综合交通运输体系建设

5.2 推进能源水利保障体系建设

5.3 支持安全韧性的防灾减灾体系建设

5.4 形成兼顾特色化和均等化的公共服务体系



5.1 支撑综合交通运输体系建设

推进构建高效综合立体交通网。落实国家综合立体交通网，大力支持构建“五横六纵”的综合交通运输通道和多层级分工协作的综合交通枢纽体系，促进我区基本形成“3213出行交通圈”和“123快货物流圈”。

3213出行交通圈

周边及东盟主要城市 **3**小时 覆盖

区内城市 **2**小时 通达

北部湾城市群 **1**小时 通达

都市圈 **3**刻钟 通勤

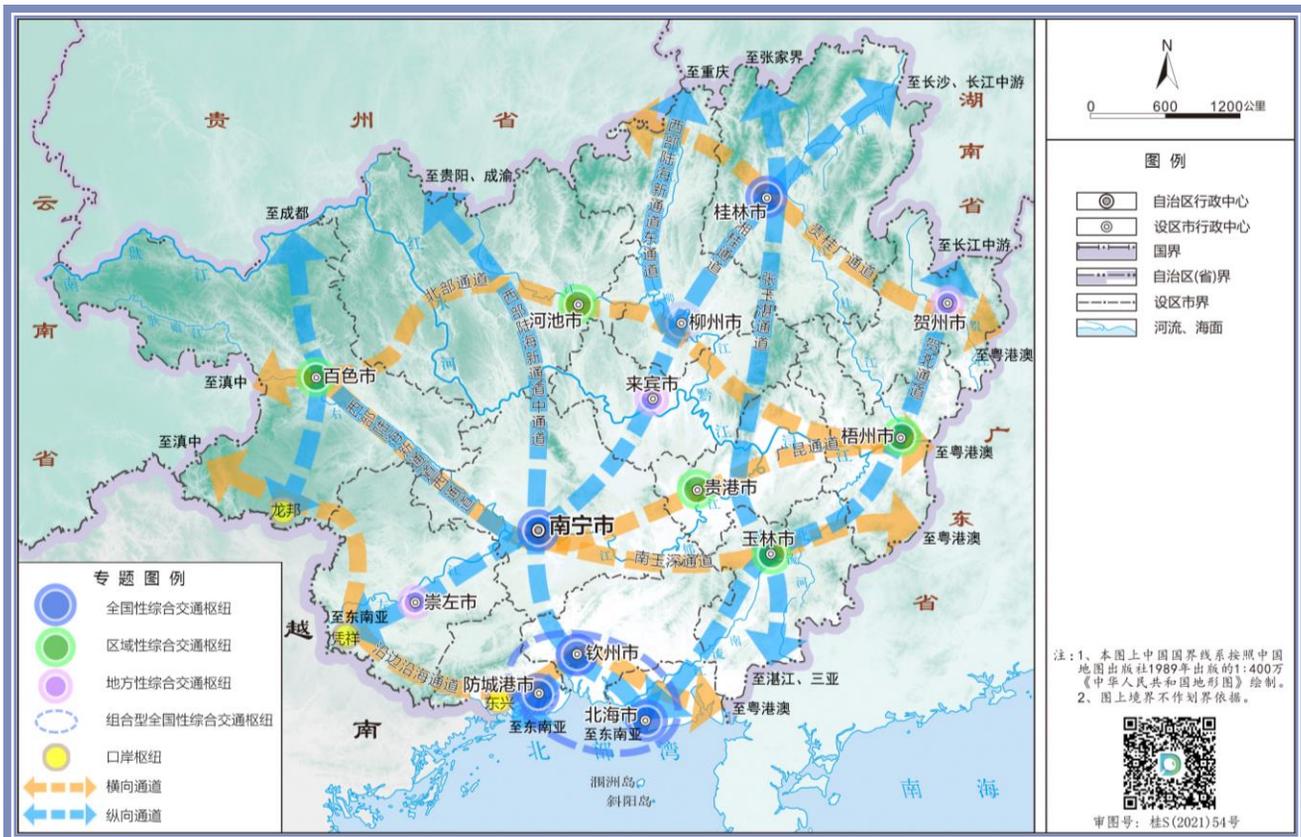
123快货物流圈

国内 **1**天 送达

东盟国家 **2**天 送达

全球主要城市 **3**天 送达

综合交通通道和枢纽示意图



5.2 推进能源水利保障体系建设

◆ 推进能源基础设施建设

支撑深度开发水电，安全稳妥发展核电，优化提升发展煤电，大力发展风电、光伏发电等新能源，**促进能源布局优化调整。推进构建通达的输配电网**，配电自动化、配电通信网络覆盖率指标大幅提升，建成全国一流电网和智能电网示范区。全面支撑全区**“县县通”天然气工程**，积极推进天然气分布式能源建设，推进形成油气管道环网格局。

◆ 完善现代化水利基础设施建设

支撑完善水资源配置格局，推进构建**“两横八纵，六河连通、河库互济、多源保障”**的全区供水安全网络体系，提高区域供水安全保障能力。

两横：西江干流、郁江干流引提水供水带；

八纵：柳江（龙江）、桂江、贺江、北流河、南流江、钦江、防城河、湘江供水带；

六河连通：纵向调水工程连通西江、郁江、柳江、桂江、贺江、南流江、钦江、湘江等流域。



5.3 支持安全韧性的防灾减灾体系建设

支持全面完善内陆河流及重点保护区防洪减灾工程体系，进一步强化海洋和地质灾害综合防治，防范化解尾矿库安全风险，分区分类保障消防安全，合理布局应急保障设施。

海洋风暴潮防治

- 标准化海堤建设
- 生态海堤建设

森林火灾防治

- 航空消防工程建设
- 防火林带建设
- 完善林火阻隔系统

洪涝灾害防治

- 防洪控制枢纽建设
- 治涝工程建设
- 河流治理建设
- 城镇防洪堤建设

地质灾害防治

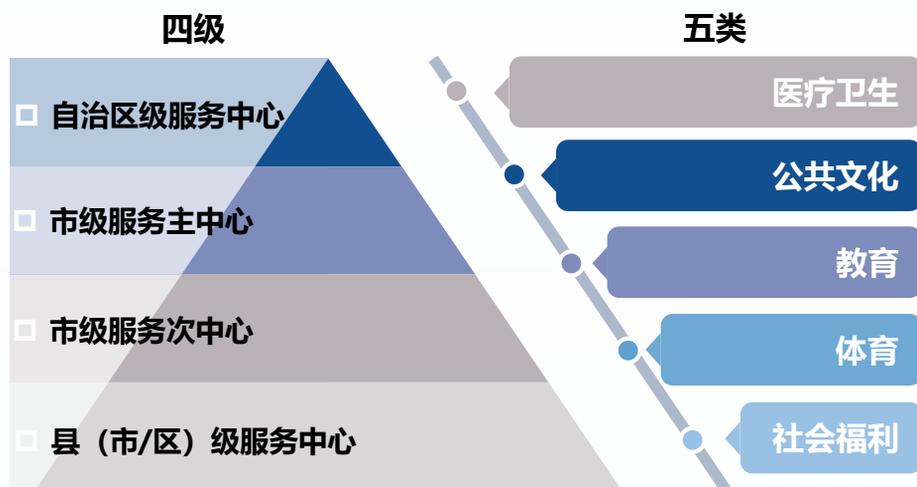
- 地质灾害治理
- 避险移民搬迁
- 能源基地和大型水利工程的崩塌防治

防灾减灾规划图



5.4 形成兼顾特色化和均等化的公共服务体系

补齐公共服务短板，重点加强中心城市和边境地区公共服务设施配置水平，提升人口吸纳能力。构建符合经济社会发展水平、服务战略、系统完善的“四级五类”基本公共服务体系，推进全区基本公共服务均等化，充分保障公共服务设施用地需求。



基本医疗

促进医疗资源向薄弱地区、民族地区倾斜，重点加强脱贫地区基层医疗卫生机构服务能力建设，保障每个乡镇有一所标准化卫生院。

基础教育

扩大普惠性学前教育资源，保障各类学校建设用地。

基本养老

到2035年，全区人均养老服务设施用地不低于0.12平方米，各街道和有条件的乡镇至少建成1所具备综合功能的养老服务机构，社区日间照料机构覆盖90%以上城市社区。

公共文化

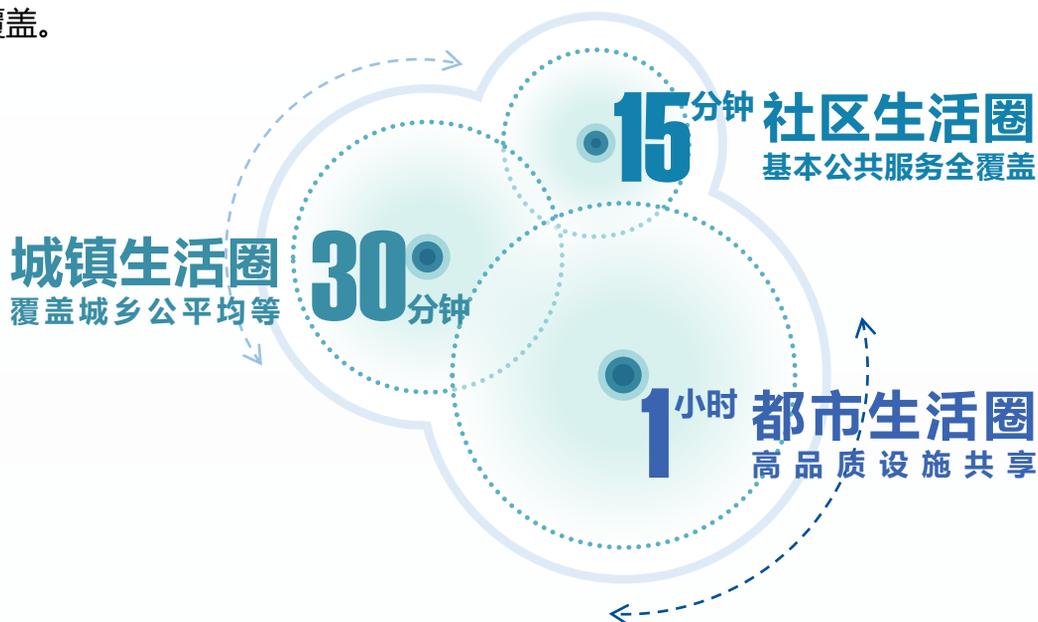
到2035年，综合文化站覆盖所有社区（街道）和乡镇，村级综合文化服务中心覆盖所有行政村。

全民健身

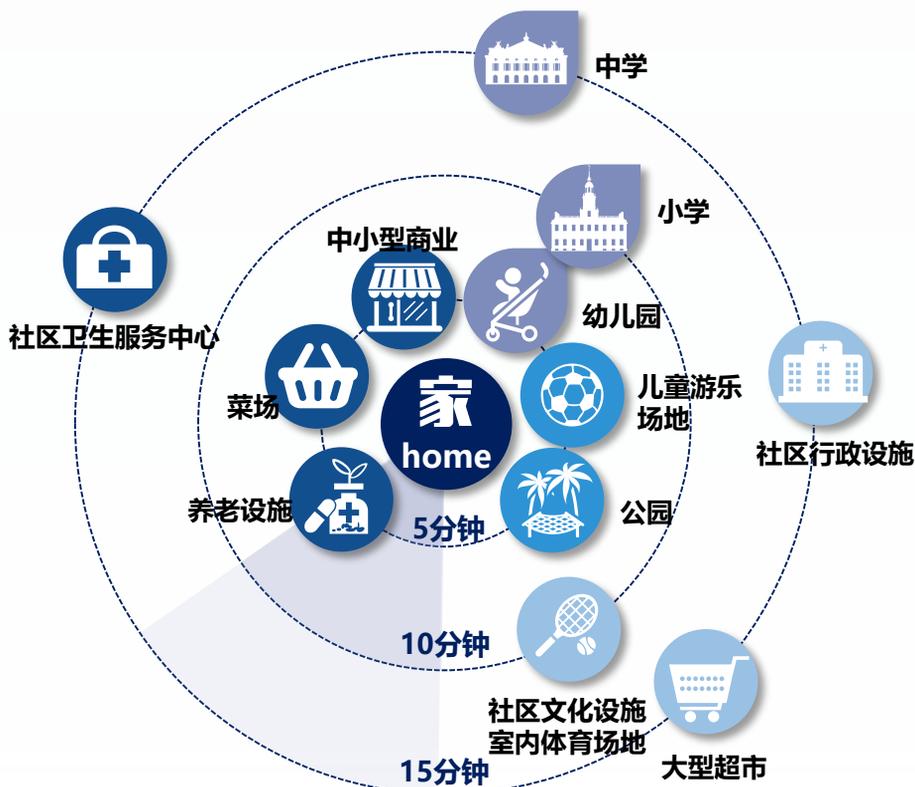
到2025年全区人均体育场地面积达到2.5平方米以上，到2035年人均体育场地面积达到全国平均水平以上。

5.4 形成兼顾特色化和均等化的公共服务体系

构建“都市生活圈—城镇生活圈—社区生活圈”三级服务均等的城乡生活圈布局体系，实现高等级设施共享、城乡和产城公共服务质量均等化、基本公共服务全覆盖。



以社区生活圈为单位配置社区级公共服务设施，到2035年，医疗、养老、教育、文化、体育等社区公共服务设施15分钟步行可达覆盖率达到98%。



06

规划实施保障

6.1 促进规划有效传导和衔接

6.2 建设国土空间规划“一张图”

6.3 保障重点项目实施

6.4 健全配套政策和实施保障机制

6.5 推进近期十大行动计划

6.1 促进规划有效传导和衔接

遵循“**目标-战略-空间-传导导向-工具抓手**”的整体逻辑，明确从自治区到市（县）国土空间规划的纵向传导路径；基于事权一致性要求，界定专项规划与总体规划事权边界，明确横向传导衔接重点。



6.2 建设国土空间规划“一张图”

科学搭建全生命周期规划实施监督信息系统，提升国土空间治理能力和水平，推动监测、评估、预警系统规范化、常态化、制度化。



6.3 保障重点项目实施

落实国家、自治区重大战略，建立重点领域重大项目库清单，充分保障重大项目用地需求。

6.4 健全配套政策和实施保障机制

进一步完善法律法规政策体系，构建统一的国土空间规划技术标准体系，完善主体功能区配套政策，以完善的自然资源环境政策和有效的土地管理政策促进提升国土空间治理能力。

6.5 推进近期十大行动计划

1 要素保障 攻坚行动

6 固边兴边 提级行动

2 耕地保护 攻坚行动

7 生态赋能 攻坚行动

3 强核聚圈 提质行动

8 数字赋能 攻坚行动

4 工业提效 攻坚行动

9 交通赋能 攻坚行动

5 城乡提质 攻坚行动

10 文化空间 赋能行动





建设壮美广西 共圆复兴梦想

设计团队：广西壮族自治区自然资源厅
感谢VCG.COM、图虫创意、滕彬等提供图片
感谢微软字体、华康字体提供字体
如有涉及版权问题，请与设计团队联系