市国土空间总体规划文本编制要点

（试行）

# 前言

简述规划目的、期限、范围、层级与依据。

# 第一章 现状基础与问题风险

## 1.1现状基础

### 1.1.1自然地理格局特征

地形地貌、气候、重要山川水系等山水元素、水文地质、生态环境、区位等。

### 1.1.2民族与历史文化特征

### 1.1.3国土空间开发保护特征

### 1.1.4区域经济发展特征

### 1.1.5人口及城镇化特征

### 1.1.6城市发展特征（含中心城区）

## 1.2主要问题与风险挑战

### 1.2.1国土空间开发保护主要问题

### 1.2.2城市发展主要问题（含中心城区）

### 1.2.3国土空间开发保护和城市发展面临的风险挑战

# 第二章 总体要求

## 2.1指导思想

## 2.2规划原则

# 第三章 规划目标与空间战略

## 3.1发展定位与城市性质

落实国家和自治区的区域发展战略、主体功能区定位以及上位规划的要求，结合当地发展阶段和特点，明确城市发展定位和性质。

### 3.1.1发展定位

### 3.1.2城市性质

## 3.2规划目标

### 3.2.1目标

落实国家和自治区重大战略，按照自治区国土空间规划确定的主要目标、管控方向、重大任务等，结合市域实际，明确国土空间开发保护目标和城市发展目标（含2025年、2035年和2050年目标，需明确中心城区人口和用地规模等定量定性目标，制定规划指标表，见附表1）。

### 3.2.2指标

落实上位国土空间规划的要求，明确约束性指标、预期性指标、建议性指标和增设的特色指标等量化指标。

## 3.3空间战略

按照城市性质、发展阶段特点和未来趋势，立足于经济社会发展需求、国土空间发展目标和资源环境禀赋条件，针对存在的问题和风险挑战，提出国土空间开发保护战略和城市发展战略。

# 第四章 国土空间开发保护总体格局

## 4.1主体功能分区

落实国家和自治区国土空间规划确定的主体功能分区，按照自治区主体功能区乡镇细化规则，以乡镇为单元进一步细化优化主体功能分区，划定城市化发展区、农产品主产区和重点生态功能区，明确特色名录，确定协调引导要求，明确管控导向。制定主体功能分区表，见附表2。

## 4.2国土空间开发保护总体格局

### 4.2.1 构建国土空间开发保护总体格局

以区域内地形地貌基本特征为基础，以国土空间开发战略与目标为导向，结合主体功能区定位，统筹山水林田湖草等保护要素和城乡、产业、交通等发展类要素布局，合理构建生态屏障、生态廊道、交通网络、城镇体系，优化形成主体功能明显、优势互补、高质量发展的国土空间开发保护新格局。

### 4.2.2生态保护空间

划定生态屏障、廊道和节点等重要生态空间，明确生态安全格局，落实自治区国土空间规划关键生态区并细化相关规则，制定生态管控指引。制定关键生态区和河流廊道传导内容一览表，见附表4 。

明确自然保护地整合优化方案，自然保护地类型、级别、规模及管控要求。制定自然保护地一览表，见附表5。

### 4.2.3农业发展空间

确定农业生产空间布局，划定粮食生产功能区，明确特色农业、都市农业等布局和规模，划定富硒土壤资源保护范围，沿海城市合理安排集约化海水养殖和现代化海洋牧场空间布局。

落实并分解下达耕地保有量和永久基本农田保护任务。制定耕地、永久基本农田规划指标分解表，见附表6。

### 4.2.4城乡发展空间

#### 4.2.4.1城镇体系规划

围绕新型城镇化、乡村振兴、产城融合，结合主体功能定位，综合考虑经济社会、产业发展、人口分布和上位规划等因素，参照市域中心城市、副中心城市、重点镇（含县城）、一般镇确定城镇体系空间结构和规模等级，明确职能分工和规划指引，引导形成合理的城镇体系空间格局。

#### 4.2.4.2产业发展空间布局

围绕自治区产业发展战略和导向，基于现状产业基础与发展条件，引导城乡产业空间布局，促进产城融合、城乡融合。

#### 4.2.4.3乡村空间布局指引

提出城乡统筹发展策略，构建不同层次和类型、功能复合、安全韧性的城乡生活圈。制定市辖区乡村空间布局指引，促进乡村布局集中化，乡村风貌特色化。

## 4.3国土空间规划分区

落实上位国土空间规划要求，以国土空间的保护与保留、开发与利用两大功能属性作为基本取向，突出主导功能，明确一级和二级规划分区。可在规划分区建议的基础上，叠加历史文化保护、灾害风险防控等管控区域，形成复合控制区。按照《市级国土空间总体规划编制指南（试行）》表B.1，结合本市实际确定规划分区并逐区简述，明确规划分区规模、用途和管制规则。

结合海洋“两空间一红线”划定，落实自治区国土空间规划和北钦防一体化国土空间规划等上位规划要求，统筹考虑涉海城市陆地和海域空间开发保护，将海洋空间划分至二级分区，明确分区管控规则。制定海洋“两空间一红线”引导要求一览表和海洋开发利用空间传导一览表，见附表7和附表8。根据海岛的实际情况，加强分类管理，明确海岛分类及保护利用措施。制定无居民海岛一览表，见附表9。

## 4.4国土空间利用结构优化

落实自治区级规划指标，结合国土空间格局优化和分区管控要求，对市域国土空间要素进行总体安排，确定全域主要用地用海的规模和比例，提出国土空间优化利用的总体原则、目标任务和城乡建设用地集约利用的目标及措施，明确和分解国土空间利用结构优化任务指标。制定市域国土空间利用结构调整表，见附表3。

## 4.5划定三条控制线

### 4.5.1划定生态保护红线

落实并分解下达上位国土空间规划确定的生态保护红线保护任务，落实上位国土空间规划确定的划定要求，明确生态保护红线管控要求。

### 4.5.2划定永久基本农田

落实并分解下达上位国土空间规划确定的永久基本农田保护任务，落实上位国土空间规划确定的划定要求，明确永久基本农田管控要求。

### 4.5.3划定城镇开发边界

按照自治区“1551”土地要素全周期综合保障机制，科学合理预测城镇建设用地规模，明确建设用地增量供给和存量、流量、品质、结构、效率供给的规模和分布，多途径拓展建设用地空间。分析城镇演变和拓展规律，充分考虑城市功能的整体性和开发建设活动的关联性，确定城镇集中建设区、弹性发展区和特殊用途区的规模、分布和管控措施。考虑自治区本级土地收储需要，将自治区本级土地统筹纳入城镇开发边界。

# 第五章 资源统筹保护与利用

## 5.1水资源保护与利用

### 5.1.1用水总量及结构

明确水资源利用上线，结合现状和未来发展需求，分析水资源承载力，明确可承载的城镇人口和城镇用地最大规模，明确农业、生态、生产、城镇等用水结构和水平衡方案。

### 5.1.2水资源配置

统筹配置地表水、地下水、外调水和其他水源，实施引调水、区域水资源配置工程，建设重点水源工程，推进大中型重点灌区建设及现代化改造，提出雨水和再生水等资源利用措施。制定水资源平衡表，见附表10。

### 5.1.3水资源利用效率

明确水资源高效利用目标，提出高耗水工业、农业灌溉等节约用水方案及高效利用措施。

## 5.2建设用地资源高效配置

### 5.2.1建设用地总量和强度

明确建设用地总量及存量、增量、流量建设用地规模，提出统筹用好存量、增量及流量建设用地的措施，合理控制建设用地强度。

### 5.2.2建设用地高效配置

构建土地要素全周期综合保障体系，明确建设用地配置方案。制定建设用地指标分解表，见附表11。

## 5.3矿产资源保护与利用

### 5.3.1矿产资源勘查

明确矿产勘查方向，划定重点勘查区。

### 5.3.2矿产资源保护与开发

明确主要矿产资源分布及开采总量，划定禁止、限制矿产资源开采区，确定重要矿产资源保护和开发的重要区域，提出提高矿产资源开发利用“三率”水平、建设绿色矿山的方案与措施。制定战略性矿产保障区名录，见附表12。

### 5.3.3矿产资源地上地下空间协调

提出矿产资源与地下空间开发保护矛盾冲突协调原则，明确矿产资源开发与生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界的协调措施。

## 5.4林地资源保护与利用

### 5.4.1林地保护

明确林地保有量、森林覆盖率等保护任务，明确重点保护区域及范围。制定林地保有量指标分解表，见附表13。

### 5.4.2林地利用

明确林地资源开发利用方向，优化调整林地结构，提高林地综合效益，明确重点开发利用区域及范围。

### 5.4.3林地管控

严格控制林地转化为其他用途土地，实行林地分级分类管理，提出天然林、生态公益林和商品林的具体管控措施。

## 5.5其他重要资源保护与利用

明确湿地等其他重要资源保护与利用规模、范围及管控措施等。制定其他底线管控指标分解表、重要湿地名录（第一批），见附表14、附表15 。

## 5.6增加生态系统碳汇

提升森林、河湖、湿地、岩溶等陆域生态系统碳汇、海洋蓝碳增汇、农业碳汇。

# 第六章 中心城区功能完善与品质提升

（有关用地、设施规划执行的标准、规范、依据均应有来源，可参考附录2）

## 6.1中心城区空间结构

### 6.1.1中心城区发展方向

落实上位规划及战略，结合城市演变拓展规律和交通等重大设施影响，确定中心城区建设用地主要拓展方向。

### 6.1.2中心城区规划范围

结合城区范围确定和城镇开发边界划定结果，根据本地实际管理的需求，确定中心城区规划范围。

### 6.1.3中心城区空间结构

梳理中心城区自然地理格局、新城老城关系、功能组团分布，确定城市综合服务中心、重要发展轴线、重要开敞空间节点和廊道等，构建中心城区空间结构，因地制宜推动城市多中心、网络化、组团式发展，防止“摊大饼”式扩张。

### 6.1.4中心城区规划分区

划分二级规划分区，提出各分区功能导向和管控要求，提出鼓励土地混合使用的措施。

### 6.1.5中心城区安全底线

划定中心城区洪涝风险控制线、地质灾害风险区、蓄滞洪区等安全风险底线，并明确管制要求。

### 6.1.6中心城区农业与生态用地布局

明确中心城区范围及毗邻区域耕地、园地、林地、草地、湿地等布局。

### 6.1.7中心城区建设用地结构布局

对中心城区各类建设用地作出具体安排，结合城市性质和定位，确定中心城区各类建设用地总量和合理的用地结构。明确居住用地、公共管理与公共服务设施用地、工业用地、绿地与开敞空间用地等用地比例及人均用地规模，并符合相关规程、规范和政策要求。提出军事、外事、殡葬等特殊用地布局要求，明确留白用地的管控规则。制定中心城区城镇建设用地结构规划表，见附表16。

#### 6.1.7.1居住用地规划

根据人口规模和住房需求，明确居住用地结构和布局，确定中心城区人均居住建设用地面积，协调产业园区与居住用地布局关系，合理引导发展功能复合产业社区，促进职住平衡，减少长距离交通出行，建设绿色低碳城市。严控高层高密度住宅，提出中心城区范围内的农村宅基地指引。明确城镇政策性住房配置标准和布局要求，政策性住房应优先布局在交通和就业便利地区并优先保障用地，满足无房新市民、青年人、农民等群体在城市安家就业需求。

#### 6.1.7.2公共管理与公共服务用地规划

明确各类公共服务设施的总用地规模、人均用地规模和用地布局。

#### 6.1.7.3商业服务业用地规划

#### 6.1.7.4工矿用地规划

#### 6.1.7.5仓储用地规划

#### 6.1.7.6交通运输用地规划

#### 6.1.7.7公用设施用地

#### 6.1.7.8绿地与开敞空间用地规划

合理确定中心城区绿地总量、人均绿地用地面积和绿化覆盖率。

#### 6.1.7.9特殊用地规划

#### 6.1.7.10留白用地规划

## 6.2中心城区公共服务设施体系

建立分区分级公共服务中心体系布局，明确社区生活圈构建方案，实现卫生、养老、教育、文化、体育等社区公共服务设施步行15分钟全覆盖，主动适应未来发展趋势，建设全年龄友好健康城市，实现公共服务设施数量达标、标准达标、布局合理、使用便利。

### 6.2.1机关团体设施布局规划

### 6.2.2科研设施布局规划

### 6.2.3 文化设施布局规划

明确图书与展览、文化活动设施用地布局。

### 6.2.4 教育设施布局规划

明确中小学、中等职业学校、高等学校用地布局，提出幼儿园布局要求及标准。

### 6.2.5 体育设施布局规划

明确体育馆、游泳馆、足球场、田径场、全民健身中心、多功能运动场等主要体育场馆、体育训练设施用地布局。

### 6.2.6 医疗卫生设施布局规划

明确主要医院、基层医疗卫生设施、公共卫生设施用地布局。

### 6.2.7 社会福利设施布局规划

明确老年人、儿童、残疾人社会福利设施用地布局。

### 6.2.8 社区生活圈布局规划

## 6.3中心城区蓝绿网络和开敞空间

### 6.3.1绿地系统规划

明确城市结构性绿地、重要绿道、城市公园、郊野公园等重要绿地布局，明确各级绿地的服务半径。结合社区生活圈提出包括社区公园、口袋公园、小微绿地在内的各类绿地布局要求，加强社区公园、口袋公园的均衡布局安排。

### 6.3.2水系规划

明确中心城区自然河道、湿地等重要水体控制范围及管控要求，严格保护自然河道、湿地的自然形态。

### 6.3.3开敞空间规划

确定开敞空间与游憩网络的总量、人均用地面积和覆盖率指标等规划目标、布局原则和管控措施，为市民创造更多亲近大自然的机会。

### 6.3.4通风廊道规划

结合城市主导风向，明确不同规划管控区域通风廊道的布局和控制要求。

## 6.4中心城区历史文化保护

梳理历史文化遗产保护名录，明确各级文物保护单位、历史城区、历史文化街区、历史建筑等历史文化遗存的保护范围（核心保护范围和建设控制地带）和保护利用措施，保护历史性城市景观和文化景观，明确整体保护和促进活化利用的空间要求。

## 6.5中心城区城市交通

### 6.5.1 对外交通规划

确定中心城区客运与货运机场、火车站、汽车站、港口码头等重要对外交通设施规模及布局，明确铁路、主要对外交通道路、航道等交通线路布局。

### 6.5.2城市道路交通规划

优化中心城区城市道路网结构和布局，适当提高路网密度，合理规划轨道线网和快速路、主干路、次干路以及慢行系统，建设步行友好城市，因地制宜建设自行车专用道和绿道，实现城市建成区居民15分钟能就近进入自行车专用道、绿道。提出与城市功能布局相匹配的公共交通体系，明确城市公共交通设施布局。明确城市公共停车场的规模与布局方案。支持新能源汽车发展，明确新能源汽车停车设施和充电基础设施布局原则。

## 6.6中心城区市政基础设施

### 6.6.1 给水工程规划

预测用水量，明确水源，明确水厂的规模和布局，明确给水管网布置方式及干管布置方案。

### 6.6.2 污水工程规划

预测污水量，明确污水处理厂的规模和布局，提出污水处理和排放标准，明确污水排放分区、主要污水泵站设施，明确污水干管布置方案。

### 6.6.3 雨水工程规划

明确雨水管网布置方式及干管布置方案。

### 6.6.4 电力工程规划

预测用电量和用电负荷，明确电源和主要变电站的规模和布局，明确110kV及以上高压线及其控制走廊布局。

### 6.6.5 通信工程规划

预测电话装机总容量，明确通信局所、卫星通信地球站、微波站、干线光缆等通信设施布局。

### 6.6.6 燃气工程规划

明确气源和供气方式，预测用气量，确定储气站、燃气门站、次高压及以上等级调压站、次高压及以上等级管线等燃气设施的布局。

### 6.6.7 地下管廊综合规划

鼓励新建城区按照“因地制宜、量力而行、适当超前”的原则，提出地下综合管廊布局方案，明确廊道管控要求。

### 6.6.8 环卫工程规划

预测垃圾量，确定垃圾处理方式，明确生活垃圾处理及转运设施、建筑垃圾处置场、工业固体废弃物处置场、工业危险废物和医疗废物处置设施等环卫设施规模及布局。

## 6.7中心城区公共安全与综合防灾

### 6.7.1 防洪排涝规划

明确防洪排涝标准，优化防洪排涝通道和蓄滞洪区，明确防洪排涝设施布局，因地制宜推进海绵城市建设，提出防洪排涝措施。

### 6.7.2 抗震防灾规划

明确抗震设防标准、避震疏散场所及避震疏散通道布局，提出抗震防灾措施。

### 6.7.3 地质灾害防治规划

明确主要地质灾害防治区域，提出地质灾害防治措施。

### 6.7.4 消防规划

明确消防站、消防给水、消防通道等设施布局，提出城市消防安全措施。

### 6.7.5 人防规划

充分考虑平战结合要求，明确人防标准，确定人员掩蔽工程、医疗救护工程规模及布局，明确防灾指挥中心布局。

## 6.8中心城区城市更新和存量用地盘活利用

以提升功能、品质和活力为重点，明确城市更新重点区域、空间单元和时序安排。核实分析布局散乱、利用粗放、用途不合理、建筑危旧、设施落后、不符合安全生产和环保要求的低品质、低效率空间，包括旧城镇、旧厂矿、旧村庄、其他低效用地等。明确盘活存量用地的规模、布局和时序安排，对相应空间的开发利用保护提出具体措施。将城市更新与存量用地、低效用地盘活利用有机结合起来，协同实施。落实自治区国土空间规划确定的“1551”机制要求，切实扩大非增量建设用地供给。

## 6.9中心城区地下空间开发利用

综合考虑地下地上空间统筹利用，提出地下空间的开发目标、规模、重点区域、分层分区和协调连通的管控要求，明确重点地下公共活动空间、重点地下市政基础设施、地下文物埋藏区及管控要求。

## 6.10中心城区城市设计

提出城市空间秩序控制引导方案，明确空间形态重点管控地区；划分开发强度分区并明确各分区容积率、密度等控制指标，以及高度、风貌、天际线等空间形态控制要求；明确有景观价值的制高点、山水轴线、视线通廊等，严格控制新建超高层建筑；加强对河口、沿江地带、海岸等滨水地区和山麓地区等城市特色景观的管控引导，提高空间舒适性、艺术性，提升空间品质、空间价值。

## 6.11中心城区控制线

按照相关法律法规的要求，合理划定中心城区城市绿线、蓝线、紫线、黄线，明确各类控制线的管控要求。

# 第七章 市域魅力空间规划

## 7.1历史文化资源保护利用

明确世界历史文化遗产和市级及以上文物保护单位、历史文化名城名镇名村、历史文化街区、传统村落等历史文化遗存的保护范围，以及开发利用控制范围。制定历史文化资源一览表，见附表17。

## 7.2魅力空间总体格局

落实自治区国土空间规划有关魅力空间协调和管控要求，摸清市域历史文化和自然景观资源的价值和分布特征，针对资源富集、空间分布集中的地域、廊道和节点，构建具有地域特色的自然与人文相结合的魅力空间，对魅力空间进行系统性、整体性保护。从科学保护利用资源、发展全域旅游、彰显地域文化特征的角度，提出魅力空间保护与利用的管控要求。制定自然历史人文景观网络传导内容一览表，见附表18。

## 7.3城乡特色风貌塑造

确定风貌分区和特色定位，对乡村地区分类分区提出特色保护、风貌塑造和高度控制等空间形态管控要求，发挥田野的生态、景观和空间间隔作用，营造体现地域特色的田园山水风光。

# 第八章 市域基础设施支撑体系

## 8.1公共服务设施体系

基于人口流动趋势和人口结构变化特征，对接“多中心、网络化”的空间格局，将实现基本公共服务均等化的要求落到市域国土空间，从提高一体化程度的角度针对性地提出市域性、共享性的公共服务设施体系构建方案，以及教育、卫生、养老、文化体育等城乡公共服务设施布局原则和配置标准。

## 8.2综合交通体系

贯彻落实交通强国、西部陆海新通道等战略以及上位规划对交通系统布局的要求，提出综合交通目标和发展策略，明确区域交通衔接关系，统筹安排高速公路、普通干线公路、快速路，铁路、三级及以上等级航道等重要线性交通廊道的空间布局和控制要求，明确机场、铁路枢纽、港口码头及海港、公路枢纽等重大交通枢纽的空间布局，鼓励布局城乡绿环绿廊绿道，使城市内部与外围城郊的区域绿地、水系湿地、城市森林等有机衔接，优化形成各类基础设施一体化、网络化、复合化、绿色化、智能化布局。

## 8.3市政基础设施规划

### 8.3.1 给水工程规划

预测城乡供水需求，明确水源保护区、小（二）型以上水库的布局，明确水厂的规模和布局，明确原水干管的布局。

### 8.3.2 排水工程规划

预测城乡污水量，提出排放标准，明确污水处理厂的规模和布局，明确截污干管的布局。

### 8.3.3 电力工程规划

预测用电量和用电负荷，明确电源、220kV及以上变电站的规模和布局，明确220kV及以上高压线及其两侧控制线布局。

### 8.3.4 通信工程规划

明确电信、广播电视等基础设施布局和规模，明确卫星通信地球站、微波站、干线光缆等重大设施布局。

### 8.3.5 燃气工程规划

预测用气量，明确市域高压管线、次高压管线的空间布局和廊道控制要求，确定储气站、燃气门站、高高压、高中压调压站等燃气供应设施的布局和规模。

### 8.3.6 环卫工程规划

预测市域垃圾量，明确垃圾收集及处理方式，明确生活垃圾处理设施、建筑垃圾处置场、工业固体废弃物处置场、工业危险废物和医疗废物处置设施布局和规模。

## 8.4能源安全保障

落实碳排放减量任务，控制能源消耗总量，降低单位GDP能源消耗，促进能源节约利用。优化能源结构，推动风、光、水、地热等多元化清洁利用，提高新能源和可再生能源比例，鼓励分布式、网络化能源布局，建设低碳城市。明确各类重大能源设施布局及区域输油输气廊道等能源运输通道建设。

## 8.5公共安全防灾体系

从统筹市域公共安全防灾的角度，明确市域防洪（潮）、排涝、抗震、消防、防疫等各类重大防灾设施标准、布局要求与防灾减灾措施，适度提高生命线工程的冗余度。优化防洪排涝通道和蓄滞洪区，划定洪涝风险控制线，修复自然生态系统。沿海城市应强化因气候变化造成海平面上升的灾害应对措施。有大型危险品存储用地城市应预留应急用地并划定安全防护和缓冲空间。

# 第九章 国土整治修复

按照山水林田湖草沙系统治理的要求，针对整治修复对象存在的突出问题，以问题为导向，明确国土综合整治、生态修复的目标任务、重点区域、重点工程、主要措施和时序安排。

国土整治修复要与生态建设、耕地保护、魅力空间打造、城乡风貌塑造、补充耕地等紧密结合，协同推进，提高综合效果。

制定新增国土修复面积指标表、国土整治修复重点区域和重点工程表，见附表19、附表20。

# 第十章 实施保障

加快编制县级国土空间总体规划、专项规划和详细规划，并加强与上述规划、相关部门规划之间的衔接，确保本规划确定的重要控制指标和管控内容传导到位。

制定近期行动计划。在充分衔接国民经济和社会发展五年规划等相关规划的基础上，结合城市体检评估，制定行动计划，对规划近期做出统筹安排，提出近期实施目标、重点任务和项目空间布局。

构建完善四大支撑体系。根据本市实际，加快编制审批体系、法规政策体系、技术标准体系、实施监督体系建设，为规划实施提供支撑。

加强规划实施监督。积极发挥社会监督和部门监督的作用。建立全流程、多渠道的公众参与和社会协同机制，充分调动公众监督规划实施的积极性和主动性。市自然资源主管部门要会同市级有关部门，定期组织对市级国土空间总体规划中各类管控边界、约束性指标等执行情况进行监督。

# 附录

附录1：文本附表

附表1 规划指标表

附表2 主体功能分区表

附表3 市域国土空间利用结构调整表

附表4 关键生态区和河流廊道传导内容一览表

附表5 自然保护地一览表

附表6 耕地、永久基本农田规划指标分解表

附表7 海洋“两空间一红线”引导要求一览表

附表8 海洋开发利用空间传导一览表

附表9 无居民海岛一览表

附表10 水资源平衡表

附表11 建设用地指标分解表

附表12 战略性矿产保障区名录

附表13 林地保有量指标分解表

附表14 其他底线管控指标分解表

附表15 重要湿地名录（第一批）

附表16 中心城区城镇建设用地结构规划表

附表17 历史文化资源一览表

附表18 自然历史人文景观网络传导内容一览表

附表19 新增国土修复面积指标表

附表20 国土整治修复重点区域和重点工程表

附表21 重点建设项目安排表

附表1 规划指标表

| **编号** | **指标项** | **规划基期年** | **规划近期目标年** | **规划目标年** | **指标属性** | **指标层级** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **一、空间底线** |
| 1 | 生态保护红线面积（公顷） |  |  |  | 约束性 | 市域 |
| 2 | 用水总量（亿立方米） |  |  |  | 约束性 | 市域 |
| 3 | 永久基本农田保护面积（公顷） |  |  |  | 约束性 | 市域 |
| 4 | 耕地保有量（公顷） |  |  |  | 约束性 | 市域 |
| 5 | 建设用地总面积（公顷） |  |  |  | 约束性 | 市域 |
| 6 | 城乡建设用地面积（公顷） |  |  |  | 约束性 | 市域 |
| 7 | 林地保有量（公顷） |  |  |  | 约束性 | 市域 |
| 8 | 基本草原面积（公顷） |  |  |  | 约束性 | 市域 |
| 9 | 湿地面积（公顷） |  |  |  | 约束性 | 市域 |
| 10 | 大陆自然海岸线保有率（%） |  |  |  | 约束性 | 市域 |
| 11 | 自然和文化遗产（处） |  |  |  | 预期性 | 市域 |
| 12 | 地下水水位（米） |  |  |  | 建议性 | 市域 |
| 13 | 新能源和可再生能源比例（%） |  |  |  | 建议性 | 市域 |
| 14 | 本地指示性物种种类 |  |  |  | 建议性 | 市域 |
| **二、空间结构与效率** |
| 15 | 常住人口规模（万人） |  |  |  | 预期性 | 市域、中心城区 |
| 16 | 常住人口城镇化率（%） |  |  |  | 预期性 | 市域 |
| 17 | 人均城镇建设用地面积（平方米） |  |  |  | 约束性 | 市域、中心城区 |
| 18 | 人均应急避难场所面积（平方米） |  |  |  | 预期性 | 中心城区 |
| 19 | 道路网密度（千米/平方公里） |  |  |  | 约束性 | 中心城区 |
| 20 | 轨道交通站点800米半径服务覆盖率（%） |  |  |  | 建议性 | 中心城区 |
| 21 | 都市圈1小时人口覆盖率（%） |  |  |  | 建议性 | 市域 |
| 22 | 每万元GDP水耗（立方米） |  |  |  | 预期性 | 市域 |
| 23 | 每万元GDP地耗（平方米） |  |  |  | 预期性 | 市域 |
| **三、空间品质** |
| 24 | 公园绿地、广场步行5分钟覆盖率（%） |  |  |  | 约束性 | 中心城区 |
| 25 | 卫生、养老、教育、文化、体育等社区公共服务设施步行15分钟覆盖率（%） |  |  |  | 预期性 | 中心城区 |
| 26 | 城镇人均住房面积（平方米） |  |  |  | 预期性 | 市域 |
| 27 | 每千名老年人养老床位数（张） |  |  |  | 预期性 | 市域 |
| 28 | 每千人口医疗卫生机构床位数（张） |  |  |  | 预期性 | 市域 |
| 29 | 人均体育用地面积（平方米） |  |  |  | 预期性 | 中心城区 |
| 30 | 人均公园绿地面积（平方米） |  |  |  | 预期性 | 中心城区 |
| 31 | 绿色交通出行比例（%） |  |  |  | 预期性 | 中心城区 |
| 32 | 工作日平均通勤时间（分钟） |  |  |  | 建议性 | 中心城区 |
| 33 | 降雨就地消纳率（%） |  |  |  | 预期性 | 中心城区 |
| 34 | 城镇生活垃圾回收利用率（%） |  |  |  | 预期性 | 中心城区 |
| 35 | 农村生活垃圾处理率（%） |  |  |  | 预期性 | 市域 |

注：各地可因地制宜增加相应指标。

**附表2 主体功能分区表**

| **行政区** | **城市化发展区** | **农产品主产区** | **重点生态功能区** |
| --- | --- | --- | --- |
| XX县 |  |  |  |

附表3 市域国土空间利用结构调整表

| **用地用海类型** | **规划基期年** | **规划近期目标年** | **规划目标年** | **近期净变化量（公顷）** | **规划期净变化量（公顷）** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **面积（公顷）** | **比重（%）** | **面积（公顷）** | **比重（%）** | **面积（公顷）** | **比重（%）** |
| **农用地** | **耕地** |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **园地** |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **林地** |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **草地** |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **其他农用地** |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **小计** |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **建设用地** | **城乡建设用地** | **城镇** |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **村庄** |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **小计** |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **区域基础设施用地** |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **其他建设用地** |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **小计** |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **其他用地** | **其他土地** |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **陆地水域** |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **陆域总计** |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **海洋利用** | **渔业用海** |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **工矿通信用海** |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **交通运输用海** |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **游憩用海** |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **特殊用海** |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **小计** |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **其他用海** | **保留海域海岛** |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **海域总计** |  |  |  |  |  |  |  |  |

注：1.城乡建设用地中的城镇、村庄是指城镇、村庄范围的建设用地，规划基期年数据采用“三调”中的城市、建制镇、村庄用地数据。

2.区域基础设施用地包括区域性交通运输用地、公用设施用地。

3.其他建设用地是城乡建设用地、区域基础设施用地以外的建设用地，主要包括特殊用地、矿业用地等。

**附表4 关键生态区和河流廊道传导内容一览表**

| **类型** | **序号** | **名称** | **涉及县（市、区）** | **管控引导要求** | **面积（公顷）** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 关键生态区 | 1 |  |  |  |  |
| 2 |  |  |  |  |
| …… |  |  |  |  |
| 河流廊道 | 1 |  |  |  |  |
| 2 |  |  |  |  |
| …… |  |  |  |  |

**附表5 自然保护地一览表**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **序号** | **名称** | **所在县（市、区）** | **总面积（公顷）** | **保护内容** | **保护地类型** | **级别** |
| 1 | XX |  |  |  | 国家公园 | 国家级/省级 |
| 2 | XX |  |  |  | 自然保护区 |  |
| 3 | XX |  |  |  | 自然公园 |  |
| …… |  |  |  |  |  |  |

**附表6 耕地、永久基本农田规划指标分解表**

单位：公顷

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **行政区** | **基期年耕地面积** | **耕地保有量** | **永久基本农田保护面积** |
| **规划近期目标年** | **规划目标年** |
| 全市 |  |  |  |  |
| XX县 |  |  |  |  |
| XX县 |  |  |  |  |
| …… |  |  |  |  |
| 合计 |  |  |  |  |

**附表7 海洋“两空间一红线”引导要求一览表**

| **分区类型** | **空间内涵** | **引导要求** |
| --- | --- | --- |
| 海洋生态空间 |  |  |
| 其中 | 海洋生态保护红线 |  |  |
| 一般生态空间 |  |  |
| 海洋开发利用空间 |  |  |

**附表8 海洋开发利用空间传导一览表**

| **海域二级分区** | **发展指引与管控要求** |
| --- | --- |
| 渔业用海区 |  |
| 交通运输用海区 |  |
| 工矿通信用海区 |  |
| 游憩用海区 |  |
| 特殊用海区 |  |
| 海洋预留区 |  |

**附表9 无居民海岛一览表**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **序号** | **类型** | **名称** | **行政辖区** | **面积****（公顷）** | **主导用途** | **备注** |
| 1 | 纳入生态保护红线的无居民海岛 | XX |  |  |  |  |
| 2 |  |  |  |  |  |
| 3 |  |  |  |  |  |
| 4 | 开发利用类无居民海岛 |  |  |  |  |  |
| 5 |  |  |  |  |  |
| … |  |  |  |  |  |

**附表10 水资源平衡表**

单位：亿立方米

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **行政区** | **规划基期年** | **规划目标年** |
| **供水量** | **需水量** | **供水量** | **需水量** |
| **地表水** | **地下水** | **外调水** | **其他水源** | **小计** | **生态** | **农业** | **城镇（工业+生活）** | **小计** | **地表水** | **地下水** | **外调水** | **其他水源** | **小计** | **生态** | **农业** | **城镇（工业+生活）** | **小计** |
| 全市 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| XX县 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| XX县 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| ... |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 合计 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |

**附表11 建设用地指标分解表**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **行政区** | **规划基期年** | **规划近期目标年** | **规划目标年** |
| **建设用地总规模（公顷）** | **城乡建设用地规模（公顷）** | **城镇建设地规模（公顷）** | **人均城镇建设用地（平方米/人）** | **建设用地总规模（公顷）** | **城乡建设用地规模（公顷）** | **城镇建设地规模（公顷）** | **人均城镇建设用地（平方米/人）** | **建设用地总规模（公顷）** | **城乡建设用地规模（公顷）** | **城镇建设地规模（公顷）** | **人均城镇建设用地（平方米/人）** |
| 全市 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| XX县 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| XX县 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| ... |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 合计 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |

**附表12 战略性矿产保障区名录**

| **序号** | **名称** | **所在行政区** | **类别** | **面积（公顷）** | **主要矿种** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 |  |  |  |  |  |
| 2 |  |  |  |  |  |
| … |  |  |  |  |  |

**附表13 林地保有量指标分解表**

单位：公顷

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **行政区** | **基期年林地面积** | **林地保有量** |
| **规划近期目标年** | **规划目标年** |
| 全市 |  |  |  |
| XX县 |  |  |  |
| XX县 |  |  |  |
| …… |  |  |  |
| 合计 |  |  |  |

**附表14 其他底线管控指标分解表**

|  |  |
| --- | --- |
| **行政区** | **规划目标年** |
| **生态保护红线面积（公顷）** | **用水总量（亿立方米）** | **基本草原面积（公顷）** | **湿地面积（公顷）** | **大陆自然海岸线保有率（%）** |
| 全市 |  |  |  |  |  |
| XX县 |  |  |  |  |  |
| XX县 |  |  |  |  |  |
| ... |  |  |  |  |  |
| 合计 |  |  |  |  |  |

**附表15 重要湿地名录（第一批）**

| **序号** | **湿地名称** | **所在县（市、区）** | **总面积（公顷）** | **湿地面（公顷）** | **湿地类型（保护对象）** | **保护方式** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 |  |  |  |  |  |  |
| 2 |  |  |  |  |  |  |
| … |  |  |  |  |  |  |

附表16 中心城区城镇建设用地结构规划表

| **序号** | **用地类型** | **比例（%）** | **面积（公顷）** |
| --- | --- | --- | --- |
| 1 | 居住用地 |  |  |
| 2 | 公共管理与公共服务用地 |  |  |
| 3 | 商业服务业用地 |  |  |
| 4 | 工矿用地 |  |  |
| 5 | 仓储用地 |  |  |
| 6 | 交通运输用地 |  |  |
| 7 | 公用设施用地 |  |  |
| 8 | 绿地与开敞空间用地 |  |  |
| 9 | 特殊用地 |  |  |
| 10 | 留白用地 |  |  |
|  | 合计 |  |  |

**附表17 历史文化资源一览表**

| **序号** | **名称** | **行政辖区** | **备注** |
| --- | --- | --- | --- |
| **一、国家文化公园（XX处）** |
| 1 | XX |  |  |
| **二、世界遗产（XX处）** |
| 2 |  |  |  |
| **三、国家考古遗址公园（XX处）** |
| 3 |  |  |  |
| **四、全国重点文物保护单位（按公布名录总数为XX处）**（注：截止至第八批全国重点文物保护单位） |
| …… |  |  |  |
| **五、自治区文物保护单位（按公布名录总数为XX处）**（注：截止至第七批自治区文物保护单位，其中包括已升级为第八批全国重点文物保护单位的部分文物资源） |
|  |  |  |  |
| **六、国家历史文化名城（XX个）** |
|  |  |  |  |
| **七、国家历史文化名镇（XX个）** |
|  |  |  |  |
| **八、国家历史文化名村（XX个）** |
|  |  |  |  |
| **九、自治区历史文化名镇（按公布名录总数为XX个）** |
|  |  |  |  |
| **十、自治区历史文化名村（按公布名录总数为XX个）** |
|  |  |  |  |
| **十一、国家历史文化街区（XX处）** |
|  |  |  |  |
| **十二、自治区历史文化街区（XX处）** |
|  |  |  |  |
| **十三、中国传统村落（XX个）** |
|  |  |  |  |
| **十四、自治区传统村落名录（按公布名录总数为XX处）** |
|  |  |  |  |
| **十五、中国重要农业文化遗产（XX处）** |
|  |  |  |  |
| **十六、广西文化生态保护区（XX处）** |
|  |  |  |  |

**附表18 自然历史人文景观网络传导内容一览表**

| **类型** | **名称** | **涉及地市及县（市、区）** | **管控引导内容** |
| --- | --- | --- | --- |
| 魅力单元 | 自然景观单元 |  |  |  |
|  |  |
|  |  |
| 历史人文单元 |  |  |
|  |  |
|  |  |
| 历史自然复合单元 |  |  |
|  |  |
|  |  |
| 魅力游道 |  |  |  |
|  |  |  |
|  |  |  |
| 魅力节点 |  |  |  |
|  |  |  |
|  |  |  |

**附表19 新增国土修复面积指标表**

单位：公顷

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **行政区** | **规划近期目标年新增国土修复面积**  | **规划目标年新增国土修复面积** |
| **山水林田湖草沙生态修复** | **国土综合整治** | **矿山生态修复** | **海洋生态修复** | **山水林田湖草沙生态修复** | **国土综合整治** | **矿山生态修复** | **海洋生态修复** |
| 全市 |  |  |  |  |  |  |  |  |
| XX县 |  |  |  |  |  |  |  |  |
| XX县 |  |  |  |  |  |  |  |  |
| ... |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 合计 |  |  |  |  |  |  |  |  |

**附表20 国土整治修复重点区域和重点工程表**

| **序号** | **重点区域** | **重点任务** | **主要措施** | **重点工程** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 |  | 1. |  |  |
| 2. |  |  |
| ... |  |  |
| 2 |  |  |  |  |
|  |  |  |
|  |  |  |
| 3 |  |  |  |  |
|  |  |  |
|  |  |  |
| ... |  |  |  |  |

**附表21 重点建设项目安排表**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **序号** | **项目类型** | **项目名称** | **建设性质** | **建设年限** | **用地规模（公顷）** | **新增建设用地（公顷）** | **所在地区** |
| **一、高速公路** |
| 1 |  |  | 新建/改扩建 |  |  |  |  |
| **二、普通铁路** |
| 2 |  |  |  |  |  |  |  |
| **三、铁路枢纽** |
| 3 |  |  |  |  |  |  |  |
| **四、轨道交通** |
| … |  |  |  |  |  |  |  |
| **五、高速公路** |
| … |  |  |  |  |  |  |  |
| **六、普通公路** |
| … |  |  |  |  |  |  |  |
| **七、交通枢纽** |
| … |  |  |  |  |  |  |  |
| **八、内河船闸** |
| … |  |  |  |  |  |  |  |
| **九、内河航道** |
| … |  |  |  |  |  |  |  |
| **十、海港码头** |
| … |  |  |  |  |  |  |  |
| **十一、机场** |
| … |  |  |  |  |  |  |  |
| **十二、内陆码头** |
| … |  |  |  |  |  |  |  |
| **十三、水利** |
| … |  |  |  |  |  |  |  |
| **十四、能源** |
| … |  |  |  |  |  |  |  |
| **十五、文旅** |
| … |  |  |  |  |  |  |  |
| **十六……** |
| … |  |  |  |  |  |  |  |

附录2

相关文件

**1.法律法规**

《中华人民共和国城乡规划法》

《中华人民共和国土地管理法》

《中华人民共和国土地管理法实施条例》

《基本农田保护条例》

《中华人民共和国文物保护法》

《历史文化名城名镇名村保护条例》

《中华人民共和国自然保护区条例》

《风景名胜区条例》

《城市紫线管理办法》

《城市绿线管理办法》

《城市蓝线管理办法》

《城市黄线管理办法》

《中华人民共和国防震减灾法》

《城市抗震防灾规划管理规定》

《市政公用设施抗灾设防管理规定》

《城市地下空间开发利用管理规定》

**2.政策文件**

《中共中央 国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》（中发〔2019〕18号）

《中共中央办公厅 国务院办公厅关于建立以国家公园为主体的自然保护地体系的指导意见》

《中共中央办公厅 国务院办公厅关于在国土空间规划中统筹划定落实三条控制线的指导意见》

《自然资源部关于全面开展国土空间规划工作的通知》（自然资发〔2019〕87号）

《自然资源部国土空间规划局 自然资源部耕地保护监督司关于加快推进永久基本农田核实整改补足和城镇开发边界划定工作的函》（自然资空间规划函〔2021〕121号）

《自然资源部办公厅关于规范和统一市县国土空间规划现状基数的通知》（自然资办函〔2021〕907号）

《自然资源部 国家文物局关于在国土空间规划编制和实施中加强历史文化遗产保护管理的指导意见》（自然资发〔2021〕41号）

《国务院关于促进健康服务业发展的若干意见》（国发〔2013〕40号）

《国务院办公厅关于推进养老服务发展的意见》（国办发〔2019〕5号）

《关于进一步做好城镇小区配套幼儿园治理工作的通知》

《中共中央 国务院关于全面推进乡村振兴加快农业农村现代化的意见》

《国务院办公厅关于科学绿化的指导意见》（国办发〔2021〕19号）

《国务院办公厅转发国家发改委等部门关于推动城市停车设施发展意见的通知》（国办函〔2021〕46号）

《自然资源部关于加强规划和用地保障支持养老服务发展的指导意见》(自然资规〔2019〕3号)

自治区党委 自治区人民政府关于印发《广西建立国土空间规划体系并监督实施的实施方案》的通知（桂发〔2019〕23号）

自治区党委办公厅 自治区人民政府办公厅印发《关于在国土空间规划中统筹划定落实三条控制线的实施意见》的通知（厅发〔2020〕14号）

《广西壮族自治区自然资源厅办公室关于加快开展市县国土空间总体规划前期研究工作的通知》（桂自然资办〔2019〕215号）《广西壮族自治区国土空间规划工作领导小组办公室关于实施广西生态保护红线评估成果编制工作方案的函》（桂国规划办〔2020〕3号）

广西壮族自治区自然资源厅办公室关于印发《广西壮族自治区城镇开发边界划定指导意见》的通知（桂自然资办〔2021〕12号）

《广西壮族自治区自然资源厅办公室关于印发城镇开发边界划定工作方案的通知》（桂自然资办〔2021〕246号）

《广西壮族自治区国土空间规划工作领导小组办公室关于开展国土空间规划城市体检评估工作的通知》（桂国规有指标和报告提纲）

《广西壮族自治区人民政府办公厅关于印发广西体育强区建设行动实施方案的通知》（桂政办发〔2020〕36号）

《自治区体育局关于印发健康广西全民健身行动方案的通知》（桂体办〔2020〕23号）

**3.标准规范**

《国土空间规划“一张图”建设指南（试行）》

《市级国土空间总体规划编制指南（试行）》

《资源环境承载能力和国土空间开发适宜性评价指南（试行）》

《国土空间调查、规划、用途管制用地用海分类指南（试行）》

《市级国土空间总体规划制图规范（试行）》

《市级国土空间总体规划数据库规范（试行）》

《社区生活圈规划技术指南》（TD/T 1062-2021）

《国土空间规划城市体检评估规程》（TD/T 1063-2021）

《城区范围确定规程》（TD/T 1064-2021）

《国土空间规划城市设计指南》（TD/T 1065-2021）

《城市用地分类与规划建设用地标准》（GB50137-2011）

《城市居住区规划设计标准》（GB50180-2018）

《城镇老年人设施规划规范》（GB50437-2007）

《城市绿地分类标准》（CJJ/T85-2017）

《防洪标准》（GB50201-2014）

《城市防洪规划规范》（GB51079-2016）

《城市综合交通体系规划标准》（GB/T51328-2018）

《城市工程管线综合规划规范》（GB/T50289-2016）

《城市环境卫生设施规划标准》（GB/T50337-2018）

《历史文化名城保护规划标准》（GB/T50357-2018）

《风景名胜区总体规划标准》（GB/T50298-2018）

《城乡规划工程地质勘察规范》（CJJ57-2012）

《城市防洪工程设计规范》（GB/T50805-2012）

《城乡建设用地竖向规划规范》(CJJ83-2016)

《城市给水工程规划规范》（GB50282-2016）

《城市排水工程规划规范》（GB50318-2017）

《城市电力规划规范》（GB/T50293-2014）

《城市抗震防灾规划标准》（GB50413-2007）

《广西壮族自治区国土空间规划基数转换技术指南（试行）》

《广西壮族自治区建设用地控制指标(修订稿)》

**主要起草单位**：广西壮族自治区自然资源厅（阳柳凤、卢诗阳、陈春林、叶科峰、黄慧妍、邓志敏、黄豪、陈燕燕、万钟凤、甘廷炎、石莹、吴乐斌、韦钰、何毅峰、韦博文、蒋凌杰、凌展翅、吴泽宇、林清、李相芝、周子钦、向群雄、黄金荣）

**参与起草单位**：广西国土资源规划设计集团有限公司（农宵宵、龙海亮、秦钦兰、杨雄、文燕婷、张耀庆、杨惠楠）、华蓝设计（集团）有限公司（韩政、彭俊杰、简友发、廖丽萍、周俊宇）、广西壮族自治区国土测绘院（黄海妮、卢静静、韦俊敏、廖春婷）、广西壮族自治区城乡规划设计院（陈海涛、李柱刚、李霞、李凯、刘峻宇）